



I CURSO INTERNACIONAL

METODOLOGÍA PARA LA EVALUACIÓN, VALORACIÓN ECONÓMICA Y ANÁLISIS DE COSTOS Y BENEFICIOS DE IMPACTOS AMBIENTALES, ECONÓMICOS Y SOCIALES EN PROYECTOS DE INVERSIÓN

Instructor - Coordinador
Gerardo Barrantes Moreno

Fecha
23 – 26 de agosto de 2016

Lugar
Heredia, Costa Rica

Costa Rica, 2016

Tel: +(506) 8303 3226
✉ gerardo@ips.or.cr; ips@ips.or.cr;
🌐 www.ips.or.cr

I. Introducción

La Evaluación de Impacto Ambiental (EIA) para proyectos de inversión, tiene como propósito fundamental detectar consecuencias benéficas y adversas de una acción propuesta, así como la consideración de que el nuevo proyecto genere mejores condiciones para la sociedad que aquellas que se generarían si no se diera el proyecto; esto con el fin de que existan elementos suficientes para el tomador de decisiones. En síntesis, se espera que el proyecto aporte más desarrollo y oportunidades para la población en la zona de influencia del proyecto, la región y el país. Es así como la EIA se convierte en un poderoso instrumento para analizar la sostenibilidad ambiental, económica y social de determinadas decisiones de inversión. Cualquier consecuencia ambiental debe reconocerse al principio del ciclo del proyecto y debe tomarse en cuenta en la selección del sitio, la planificación y diseño del proyecto.

El Estudio de Impacto Ambiental (EsIA) es el documento principal para la EIA de un Proyecto de inversión. El EsIA busca predecir y gestionar los impactos ambientales que pueden derivarse de la ejecución de un proyecto. El EsIA identifica, evalúa, valora económicamente los potenciales impactos ambientales derivados del proyecto, con el fin de establecer las formas de evitar, minimizar, mitigar o compensar los impactos adversos. Ante la presencia de impactos potenciales del proyecto previamente identificados y evaluados, se tiene el instrumento complementario relacionado con el Plan de Gestión o Manejo Ambiental (PGA o PMA) cuyo principal objetivo es evitar, minimizar o compensar los impactos derivados del proyecto. El PGA o PMA es un instrumento dinámico que se ajusta conforme evoluciona el proyecto, con el fin de adaptarse a las circunstancias reales que surgen con el desarrollo de las actividades. Para poder realizar estos ajustes en el PGA o PMA es necesario implementar el Plan de Monitoreo de Impacto Ambiental (PMIA) del proyecto; cuyos resultados dan cuenta sobre los impactos del proyecto evaluando las condiciones de los factores ambientales, económicos y sociales que genera el proyecto con su implementación.

A pesar de ser la EIA el instrumento de gestión ambiental por excelencia, debido a que se aplica antes de que el proyecto se desarrolle, y prevé mecanismos de intervención para evitar o minimizar los impactos; **la degradación y agotamiento ambiental sigue en aumento**, y con ello, las afectaciones sociales debido a una menor calidad ambiental y una menor disponibilidad de recursos naturales para el desarrollo humano. En general, a pesar de que todos los proyectos, o casi todos, tienen aprobado la EIA, la calidad de vida y el bienestar de la población se están viendo comprometidos no solo en el corto plazo, sino también en el largo plazo. Esta situación está generando una pérdida de legitimidad de la EIA, además de que está ampliando las desconfianzas entre todos los actores sociales que tienen relación con este instrumento. No sólo está perdiendo legitimidad y limitada comunicación social, sino que está generando costos de transacción muy altos, limitando oportunidades de desarrollo, tiempos muy prolongados para la toma de decisiones y riesgos adicionales impredecibles a la gestión de proyectos de inversión.

La principal explicación por la cual se tiene una problemática ambiental cada vez más preocupante, se debe, por un lado, a que la EIA se convirtió simplemente en un requisito para adquirir una licencia ambiental, y no en un instrumento de gestión ambiental y en un compromiso del proyecto con la sociedad. Por otro lado, se debe a que el EsIA, bajo la metodología actual, no establece realmente una evaluación de impactos donde se refleje el cambio que va a ocasionar el proyecto y la magnitud de ese cambio. Además, no aborda la valoración económica de los impactos identificados y no permite realizar un análisis de costos y beneficios de impactos ambientales, económicos y sociales derivados del proyecto, que le permitan al Estado y al inversionista poder evaluar de mejor manera el proyecto. Además, esta situación no permite precisar de mejor manera el Plan de Gestión o Manejo Ambiental, el Plan de Monitoreo de Impactos para el desempeño ambiental del proyecto y la comunicación asertiva ante los diversos actores que están relacionados con el proyecto.

La aplicación de la valoración económica en los estudios de impacto ambiental implica determinar los flujos de bienes y servicios que aportan los ecosistemas en el área de influencia del proyecto para la evaluación antes de la implementación del proyecto, así como la valoración económica de los impactos positivos y negativos que se esperan del proyecto una vez que se implemente, que permita hacer un análisis de costos y beneficios para conocer si es o no favorable el proyecto. El disponer de una valoración económica del proyecto en dos momentos el ex ante

relativo a los aportes de los ecosistemas, y un ex post relativo a los impactos netos esperados del proyecto, permite evaluar si dicho proyecto va a aportar riqueza a la zona de influencia, o si por el contrario, el proyecto va a empobrecer a la población en la zona de influencia. Si es este último caso, se tendría que prescindir del proyecto bajo la premisa que el impulso de iniciativas de inversión está orientada a mejorar las condiciones de vida de la población y a generar mejores oportunidades económicas a las comunidades en la zona de influencia

Este I Curso Internacional busca exponer y discutir una metodología para la Evaluación de Impacto Ambiental (EIA) que permite, de forma alternativa a lo que actualmente se usa, la evaluación de impactos ambientales, la valoración económica de impactos y el análisis de costos y beneficios de impactos en proyecto de inversión. Dicha metodología permite visualizar y estructurar, de mejor manera, lo que sería el Plan de Gestión Ambiental, el Plan de Monitoreo de Impacto Ambiental y el proceso de comunicación hacia los diversos actores sociales (comunidades, ONG, municipios, entidades ambientales, instituciones de gobierno y empresarios). De esta forma, la evaluación adecuada de los impactos ambientales servirá para prevenir a la población sobre las implicaciones que tienen los proyectos de inversión. Por otro lado, el entendimiento económico asociado con el impacto ambiental, probablemente provocará que los desarrolladores tomen en consideración las decisiones de inversión en función de las implicaciones ambientales, debido al riesgo de tener que correr con el costo de la restauración y de la compensación social por el impacto ocasionado, lo que puede resultar contraproducente para el inversionista público o privado.

II. Objetivos de la capacitación

General

Capacitar en una metodología sobre Evaluación de Impacto Ambiental (EIA) que permite la evaluación, la valoración económica y el análisis de costos y beneficios de los impactos ambientales, económicos y sociales en proyectos de inversión, de tal forma que se establezcan criterios más eficientes para la formulación del Plan de Gestión o Manejo Ambiental, del Plan de Monitoreo de Impactos Ambientales y Plan de Comunicación hacia los diversos actores sociales (comunidades, ONG, municipios, entidades ambientales, instituciones de gobierno y empresarios).

Específicos

- Definir los aspectos básicos en los estudios de impactos ambientales, la importancia de la valoración económica y el análisis de costos y beneficios de impactos ambientales en proyectos de inversión.
- Analizar los diferentes pasos y procedimientos involucrados en la evaluación del impacto ambiental desde el punto de vista biofísico, económico y social.
- Establecer procedimientos para la valoración económica y el análisis de costos y beneficios de los impactos en los proyectos de inversión
- Especificar formatos y los elementos concretos para la elaboración del Plan de Gestión (Manejo) Ambiental y el Plan de Monitoreo de Impacto Ambiental de Proyectos de Inversión
- Discutir las diferencias y similitudes entre las formas convencionales para hacer los estudios de impacto ambiental y la metodología alternativa propuesta.

III. Contenidos del curso

- Aspectos generales de la economía ambiental de importancia para los estudios de impacto ambiental
- El Estudio de Impacto Ambiental (EsIA) como herramienta de gestión ambiental por excelencia
 - Criterios para la delimitación del área de influencia (directa e indirecta) del proyecto como aspecto clave para el EsIA
 - Importancia de la caracterización, descripción y diagnóstico del área de influencia del proyecto
 - Acciones del proyecto y su relación con los recursos naturales para la identificación de impactos
 - Identificación y descripción de los impactos (ambientales, económicos y sociales) esperados asociados al proyecto

- Metodología propuesta para la evaluación de impacto ambiental
 - Criterios e indicadores como herramienta fundamental para la evaluación de los impactos ambientales
 - La ponderación de indicadores y de componentes para la agregación de información
 - Calificación de indicadores en la evaluación de impacto ambiental como requerimiento básico
 - Análisis de resultados de impactos biofísicos de proyectos
 - Criterios de decisión sobre la pertinencia del proyecto para la zona de estudio
- Metodología para la evaluación económica de impactos ambientales
 - Aspectos generales de la valoración económica de recursos naturales y su importancia en la evaluación económica de impactos ambientales
 - Identificación y criterios para la selección de impactos a considerar para la evaluación económica de impactos ambientales
 - Análisis de beneficios y costos relacionados con los impactos ambientales del proyecto
 - Cuantificación económica de los beneficios asociados a los impactos positivos del proyecto
 - Cuantificación económica de los costos asociados a los impactos negativos del proyecto
 - Análisis sobre los aportes de los ecosistemas en términos de los servicios ambientales que son aprovechados en el área de influencia del proyecto
- Balance general con y sin proyecto como criterio para la decisión sobre institucional
 - Valor Actual Neto de beneficios y costos asociados con los impactos del proyecto
 - Otros indicadores de beneficio costos que aportan a la decisión sobre el proyecto
 - Comparación con y sin proyecto tomando el aporte en servicios ambientales del ecosistema en el área de influencia sin el proyecto
 - Criterios generales para la decisión final sobre el proyecto
- Aportes de la Metodología para el diseño del Plan de Manejo Ambiental como parte del Estudio de Impacto Ambiental
 - Marco conceptual del Plan de Gestión (Manejo) Ambiental
 - Estructura propuesta para el documento técnico del PGA o PMA
 - Integración del Estudio de Impacto Ambiental con el PGA o PMA
- Aportes de la Metodología para el diseño del Plan de Monitoreo de Impactos como parte del Estudio de Impacto Ambiental
 - Marco conceptual del Plan de Monitoreo de Impactos
 - Base de indicadores para el monitoreo de los impactos ambientales del proyecto
 - Formato de las fichas técnicas para los indicadores de monitoreo de impactos del proyecto
 - Estructura propuesta para el documento técnico de Plan de Monitoreo de Impactos del proyecto
- Discusión de la metodología en función de casos de evaluación de impacto ambiental bajo el marco actual de evaluación

IV. Aspectos metodológicos del taller

El método de enseñanza – aprendizaje que se utilizará será: exposiciones magistrales (para exponer la información de manera sistemática y precisa), trabajos grupales, análisis de casos y discusiones generales. Se le entregará la documentación a cada participante que servirá de guía didáctica para el curso. Para promover la discusión en la clase, es conveniente la revisión del material asignado.

El análisis de casos seleccionados promueve la evaluación crítica y objetiva del impacto ambiental. La dinámica de grupos busca profundizar y favorecer discusiones que aprovechen la experiencia de los participantes. En este sentido se programan trabajos de grupo de tal forma que se aproveche la experiencia de los participantes en la aplicación de sus conocimientos y la metodología discutida en este curso. Se propone seleccionar un estudio de caso relacionado con los proyectos de la empresa con el fin de que los asistentes puedan seguir una dinámica de aprender haciendo, lo que genera un conocimiento más efectivo sobre los diferentes aspectos de la evaluación de impacto ambiental.